

NOTÍCIAS - DIREITO TRABALHISTA - DIREITO CIVIL - DIREITO PENAL - DIREITO DA FAMÍLIA



NOVEMBRO 2020 - 4ª EDIÇÃO

**A REVISTA DO AGENTE DE  
SEGURANÇA PÚBLICA.**

# A ABORDAGEM POLICIAL, A REVISTA PESSOAL E O CRIME DE ABUSO DE AUTORIDADE

RONALDO JOÃO ROTH

Juiz de Direito da Justiça Militar. Coordenador e Professor da Pós-Graduação de Direito Militar na Escola Paulista de Direito (EPD) e Professor de Direito Penal na Academia de Polícia Militar do Barro Branco (APMBB)



**INTRODUÇÃO:** No Estado de Direito cabe a Polícia realizar a preservação da ordem pública, agindo preventivamente para evitar as infrações penais, e repressivamente quando a infração ocorra, para a prisão

do infrator. No Brasil, a nossa Lei Maior (art. 144, § 5º, da CF) estabelece que compete à **Polícia Militar** realizar a **preservação da ordem pública** para proteção dos cidadãos, daí para esse

mister dispor do poder de polícia que o legitima, e assim realizando inúmeras atividades preventivas, tais como a fiscalização de trânsito, a verificação de normalidade na condução do veículo, por meio do bafômetro, o emprego do cão para farejar entorpecentes, a realização de revistas pessoais no policiamento ostensivo, a realização de revistas coletivas nas pessoas, nos estádios de futebol, para evitar que alguém participe do espetáculo armado, a revista em veículos para se evitar o transporte de armas e entorpecente etc.

De igual modo, outros órgãos de segurança pública (art. 144 da CF), como a Polícia Penal, realizam revista pessoal, direta ou indireta, às pessoas que irão visitar seus familiares nas penitenciárias, havendo até a possibilidade de

revista íntima. Também de maneira preventiva, nos aeroportos e portos a **Polícia Federal** emprega cães no farejamento de entorpecentes em bagagens e até contêineres etc. E, na mesma linha, as **Guardas Municipais**, durante o patrulhamento nas atividades de sua atribuição, inclusive com emprego de cães (STJ, AgRg no HC 597923/SP – Rel. Min. Néli Cordeiro – J. 20.10.20). A propósito, sobre o emprego de cães nas atividades de Polícia, já escrevemos o artigo que remetemos o leitor <sup>1</sup>.

Enfim, é ampla a atividade de Polícia na **prevenção das infrações penais** calcada no poder de polícia, destacando-se assim a abordagem policial e a revista pessoal.

Aliás, nesse sentido, vale trazer à colação as lições de

---

ROTH, Ronaldo João. Et al. O olfato do cachorro permite ao policial militar ingressar no domicílio sem autorização judicial ou consentimento de seu morador?. Jusmilitaris, localizado no link: <https://jusmilitaris.com.br/autores/detalhes/41>

Caio Tácito[1]: “O poder de polícia é, em suma, o conjunto de atribuições concedidas à administração para disciplinar e restringir, em favor de interesse público adequado, direitos e

liberdades individuais (...) é, essencialmente, preventivo. (...) no sentido que lhe atribui o Direito Administrativo, é peculiar, unicamente, à polícia administrativa (...)”

## DESENVOLVIMENTO :

Recomendamos a leitura do artigo sobre “**Os aspectos jurídicos da busca pessoal**”, pela Polícia”, de autoria de Adilson Luís Franco Nassaro, o qual bem aponta a sua legalidade e necessidade nas atividades de polícia, seja pela busca pessoal, direta ou indireta, individual ou coletiva, bem como a sua fundamentação, seja pelas normas do Direito Administrativo seja pelas

normas do Direito Processual Penal. Também merece leitura o artigo sobre “**A abordagem policial e busca pessoal no Direito comparado**”, de autoria de José Wilson Gomes de Assis, e no artigo “**Operações tipo blitz e buscas pessoais coletivas: as ações preventivas da Polícia Militar e a sua legalidade**”, de autoria de José Wilson Gomes de Assis, que com maestria edificou importante doutrina no tema.

---

[1] TÁCITO, Caio. O Poder de Polícia e seus limites. Rio de Janeiro: Revista de Direito Administrativo. FGV, 1952, V. 27, pp. 8 e 10. Acessado em 01.11.20 e disponível no link:

<http://bibliotecadigital.fgv.br/ojs/index.php/rda/article/view/12238/11154>

Nesse cenário, importante destacar quando a abordagem policial e a busca pessoal, também denominada revista pessoal, ***não é abusiva, quando ela for motivada por fundada suspeita***, que é a situação no caso concreto ensejadora e justificadora da lícita ação policial. Em outras palavras, além da suspeita, há necessidade de algo mais a justificar aquela medida, daí a necessidade da fundada situação que autorize a ação policial. Leciona Guilherme de Souza Nucci que “quando

um policial desconfia de alguém, não poderá valer-se, unicamente, de sua experiência ou presentimento, necessitando, ainda, de algo mais palpável, como a denúncia feita por terceiro de que a pessoa porta o instrumento usado para o cometimento do delito, bem como pode ele mesmo visualizar uma saliência sob a blusa do sujeito, dando nítida impressão de se tratar de um revólver. (...)”.

---

NASSARO, Adilson Luís Franco. **Aspectos jurídicos da busca pessoal**. Teresina: Revista Jus Navigandi, ano 12, n. 1322, 13.02.07. Localizado no link: <https://jus.com.br/artigos/9491/aspectos-juridicos-da-busca-pessoal>

ASSIS, José Wilson Gomes de. Considerações da abordagem policial no Direito Brasileiro e no Direito Comparado. Curitiba: Jusmilitaris, localizado no link: <https://jusmilitaris.com.br/sistema/arquivos/doutrinas/abordagemwilsongomes.pdf>

ASSIS, José Wilson Gomes de. Operações tipo blitz e buscas pessoais coletivas: as ações preventivas da Polícia Militar e a sua legalidade. Curitiba: localizado no link: <https://jusmilitaris.com.br/sistema/arquivos/doutrinas/operacoesblitz.pdf>

NUCCI, Guilherme de Souza. Código de Processo Penal Comentado. São Paulo: Rio de Janeiro: Gen/Forense, p. 609.

A jurisprudência, tanto do STF como do STJ, admitem como legal e legítima a busca pessoal pela Polícia, e também é muito elucidativa: A *"fundada suspeita"*, prevista no art. 244 do CPP, não pode fundar-se em parâmetros unicamente subjetivos, exigindo elementos concretos que indiquem a necessidade da revista, em face do constrangimento que causa (STF, 1ª T. HC 81.305/GO - Rel. Min. Ilmar Galvão - J. 13.11.01). Igualmente: *"2. A permissão para a revista pessoal em caso de fundada suspeita decorre de desconfiância devidamente justificada pelas circunstâncias do caso concreto de que o indivíduo esteja na posse de armas ou de outros objetos ou papéis que constituam corpo de delito, evidenciando-se a urgência de se executar a diligência. É necessário, pois, que ela (a suspeita) seja fundada em algum dado concreto que justifique, objetivamente, a invasão na privacidade ou na*

*intimidade do indivíduo."* (STJ – 6ª T. – REsp 1576623/RS – Rel. Min. Rogério Schietti Cruz – J. 08.10.19).

Já se reconheceu como fundada suspeita, por exemplo, quando o morador de uma residência, quando da chegada da Polícia, suba ao telhado da mesma (STJ, EDcl no RHC 129923/MG – Rel. Min. Nefi Cordeiro – J. 06.10.20), igualmente, quando o indivíduo ao avistar a Polícia na via pública corre para sua residência (STJ: AgRg no HC 581374/SP – Rel. Min. Jorge Mussi – J. 09.06.20; e AgRg no HC 556588/RS – Rel. Joel Ilan Paciornik – J. 05.05.20); quando o indivíduo deixa sacola ao ver a Polícia (STJ – HC 552395/SP – Rel. Min. Jorge Mussi – J. 20.02.20); quando indivíduos ao lado de um veículo atolado

ao ver a aproximação da Polícia, se põem em fuga (STJ – RHC 116805/SP – Rel. Min. Ribeiro Dantas – J. 10.12.19); quando a Polícia encontra entorpecentes próximo a pessoas (STJ – AgRg no HC 597923/SP – Rel. Min. Nefi Cordeiro – J. 20.10.20). Assim, como se demonstrou, para se legitimar a ação policial na revista pessoal, além da suspeita, há necessidade de mais algum dado concreto a justificar aquela medida. Essas situações e outras mais estão a corroborar a licitude da ação policial e a licitude da prova colhida a justificar a persecução penal contra os infratores, assim como ocorre, com muita eficiência, quando o policial, com emprego de cães farejadores, além da suspeita despertada pela conduta de alguém ou de um veículo etc., a direcionar

a abordagem, é complementada com o encontro de entorpecente pelo animal, preenchendo-se, assim, o binômio do critério subjetivo e do critério objetivo exigido pela doutrina e jurisprudência para a legalidade da revista pessoal.



De se ressaltar, também, que não é necessária autorização judicial para a Polícia realizar a busca pessoal, a qual é também extensiva a veículos (STF, RHC 117767 – Rel. Min. Teori Zavascki – J. 11.10.16; HC 168754 – Rel. Min. Marco Aurélio – J. 11.05.20), nos termos dos artigos 240, § 2º, do CPP e nos termos do art. 181 do CPPM, quando ocorrer a fundada suspeita, situação essa que distingue a ação lícita daquela do abuso. Este pode se dar por mera infração disciplinar, ou até por crime de abuso de autoridade, quando a ação for arbitrária, movida por capricho ou satisfação do agente policial, ou para

prejudicar outrem e for vexatória (art. 13, inc. II, da Lei 13.869/19). A propósito, nossa palestra[1] sobre “**A Nova Lei de Abuso de Autoridade e os Crimes Militares por extensão**”, por ocasião das comemorações do aniversário de 50 anos da ROTA, em 2020, que se encontra disponível para acesso. Bem a calhar, também, é a recomendação do Conselho Nacional do Ministério Público (CNMP)[1] no sentido de que é dever do cidadão aceitar a revista policial: *“Permitir, sem resistir, que o policial o revista, mesmo que considere a revista desnecessária.*

---

[1] ROTH, Ronaldo João. Palestra: A Nova Lei de Abuso de Autoridade e os Crimes Militares por extensão. São Paulo: Novotel, 12.02.20, localizada no link: <http://www.amajme-sc.com.br/entrevistas.php>

*A revista pessoal é uma importante forma de evitar crimes ou descobrir os crimes praticados. Pode ser feita pela polícia quando houver fundada suspeita de que a pessoa esteja na posse de arma ou de objetos relacionados a fatos criminosos. A pessoa pode, depois, questionar a legalidade da revista no Ministério Público ou na Corregedoria da Polícia.”*

## **CONCLUSÃO:**

Como se vê, é totalmente regular a atividade preventiva da Polícia e, em essencial, a esta a abordagem policial e a

revista pessoal, pois, havendo fundada suspeita, aquelas medidas se tornam legais, necessárias, razoáveis e proporcionais à eficácia do trabalho policial, devendo o cidadão não só compreender a atuação preventiva da Polícia, mas também acatar tal prática, lícitamente realizada no Brasil e no Direito comparado, cabendo-lhe, quando houver abuso, por parte da Polícia, exercer a sua cidadania comunicando e requerendo providências junto à Corregedoria da Polícia ou junto ao Ministério Público.

---

ROTH, Ronaldo João. Palestra: A Nova Lei de Abuso de Autoridade e os Crimes Militares por extensão. São Paulo: Novotel, 12.02.20, localizada no link: <http://www.amajme-sc.com.br/entrevistas.php>

CNMP, Cartilha “Cidadão com segurança – Respeito mútuo entre cidadão e Polícia” p. 10, localizada no link:

<https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Comissoes/CSP/CNMP - Cidadao com Seguranca - Final WEB.pdf>

Assim, a abordagem policial, em face de motivo justificado, configura estrito cumprimento de dever legal, conforme já reconheceu o TJ/RS . Logo, age licitamente o policial nessa atividade. É fortalecendo o trabalho da Polícia que o

combate à criminalidade estará à altura do que preconiza a Constituição Federal no sentido de que a Segurança Pública é dever do Estado, direito e responsabilidade de todos (art. 144, caput).



Texto: MM. Juiz  
Ronaldo João Roth

---

TJ/RS: “AÇÃO DE INDENIZAÇÃO. ABORDAGEM. POLÍCIAL MILITAR. DANO MORAL. A pessoa tem direito à segurança, conforme a regra da Constituição Federal, art. 5º, caput. No momento atual da sociedade o alto índice de criminalidade tem causado insegurança aos cidadãos. A abordagem policial, em face de motivo justificado, configura estrito cumprimento de dever legal. A obrigação de exercer a segurança pública é do Estado, a teor do art. 144 da CF. No caso, a ação dos policiais está justificada pelas circunstâncias do evento e não foi demonstrado o excesso ou abuso de autoridade. Indenização por dano moral negada. Recurso de apelação não provido.” (Apelação Cível Nº 70052110905, Décima Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Marcelo Cezar Muller, Julgado em 25/04/2013), disponível em: <http://tj-rs.jusbrasil.com.br/jurisprudencia/112849521/apelacao-civel-ac-70052110905-rs>. Acessado em 31.10.20.

# CONVITE ESPECIAL DE LANÇAMENTO

O Professor **Ronaldo João Roth**, juiz de direito titular da Primeira Auditoria da Justiça Militar do Estado de São Paulo, lança sob sua coordenação o livro **“Acordo de Não Persecução Penal: Estudos no Processo Penal Comum e Militar”**. A obra reúne trabalhos de conceituados mestres da área, tratando de maneira única o instituto do Acordo de Não Persecução Penal. Os autores abordam e extrapolam o foco da Justiça Criminal Comum, realizando análises com visão na Justiça Militar, aclarando os fundamentos, contrastando posições favoráveis e contrárias à aplicação do instituto nesta jurisdição especializada, inclusive abarcando as reflexões na esfera disciplinar das corporações castrenses. **O Livro já se encontra disponível em pré-venda.**

Click na imagem para ter acesso ao link.



**CONVITE DE LANÇAMENTO**

A Editora Dia a Dia Forense, o coordenador Ronaldo João Roth e os demais autores da obra **Acordo de Não Persecução Penal: Estudos no Processo Penal Comum e Militar** convidam para a noite de autógrafos.

08/12 • DAS 18:30 ÀS 21:30

Local:



R. Nova Cidade, 26 - Vila Olímpia - SP ☎ 11 97607-0144  
Todos os protocolos de segurança para COVID-19 serão implementados para a segurança de todos.